

**BUDAPEST FŐVÁROS
IV. KERÜLET
ÚJPEST
ÖNKORMÁNYZAT**



**Hajrá Újpest
Városfejlesztési Program
2011-2014**

A 112/2011 (V.5.) számú határozattal jóváhagyta Budapest Főváros, IV. kerület, Újpest Önkormányzat Képviselő-testülete

„Közösség, őszinteség, hatékonyság”

TARTALOMJEGYZÉK

BEVEZETÉS	3
I. A GAZDASÁGI HELYZETET ALAPVETŐEN BEFOLYÁSOLÓ KÖRÜLMÉNYEK	3
I.1. A kormány gazdaságpolitikai célkitűzései.....	3
I.2. A kormány fejlesztési irányai.....	3
II. VAGYONGAZDÁLKODÁS	4
II.1. Önkormányzati vagyongazdálkodás.....	4
II.1.1. Lakás és nem lakás célú ingatlanok hasznosítása.....	5
II.1.2. Adópolitikai célkitűzések.....	8
III. EGÉSZSÉGÜGY, CSALÁD- ÉS SZOCIÁLPOLITIKA	10
III.1. A kerületi egészségügyi ellátás struktúrája és fejlesztésének irányai.....	10
III.2. Kötelező feladatok ellátása.....	11
III.3. Nem kötelező feladatok ellátása.....	11
III.4. Foglalkoztatáspolitikai.....	12
III.5. Közfoglalkoztatás.....	13
IV. OKTATÁSI, KULTURÁLIS, IFJÚSÁGI ÉS SPORTPOLITIKA	14
IV.1. Alapelvek az oktatási és kulturális feladatok ellátásában.....	14
IV.2. Közművelődési feladatok ellátásának alapelvei 2011-2014.....	15
IV.3. Gyermek, ifjúsági és dropprevenciós feladatok.....	16
IV.4. Minőségi és tömegsport.....	17
V. VÁROSÜZEMELTETÉSI ÉS KÖRNYEZETVÉDELMI POLITIKA	17
V.1. Városfejlesztés és városüzemeltetés átgondoltsága.....	17
V.2. Felkészülés a pályázatokra.....	18
V.3. Informatikai fejlesztések.....	19
VI. KISEBBSÉGI, EGYHÁZI, CIVILPOLITIKA	20
VI.1. Alapelvek a kisebbségek önazonosság-tudat erősítésének gazdasági támogatására.....	20
VI.2. Egyházi és civil kapcsolatok.....	21
VII. ÚJPESTI GAZDASÁGFEJLESZTÉSI POLITIKA	22
VII.1. Fejlesztési prioritások 2011-2014.....	22
VII.1.1. Intermodális közlekedési csomópont Káposztásmegyeren.....	22
VII.1.2. Új szakorvosi rendelő építése.....	22
VII.1.3. Újpest Városkapu térség revitalizációja.....	23
VII.1.4. Uszoda Újpesten.....	25
VII.2. A gazdasági program anyagi forrásainak megteremtése.....	26

BEVEZETÉS

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv.) 10. § (1) d) pontjában foglalt felhatalmazása alapján az önkormányzat négy éves gazdasági programot készít. Az Ötv. 91.§ (6) bekezdése szerint a gazdasági program meghatározza mindazon célkitűzéseket, feladatokat és azok szakmai szempontjait, amelyek az önkormányzat által nyújtandó kötelező és önként vállalt feladatok biztosítását, fejlesztését szolgálják.

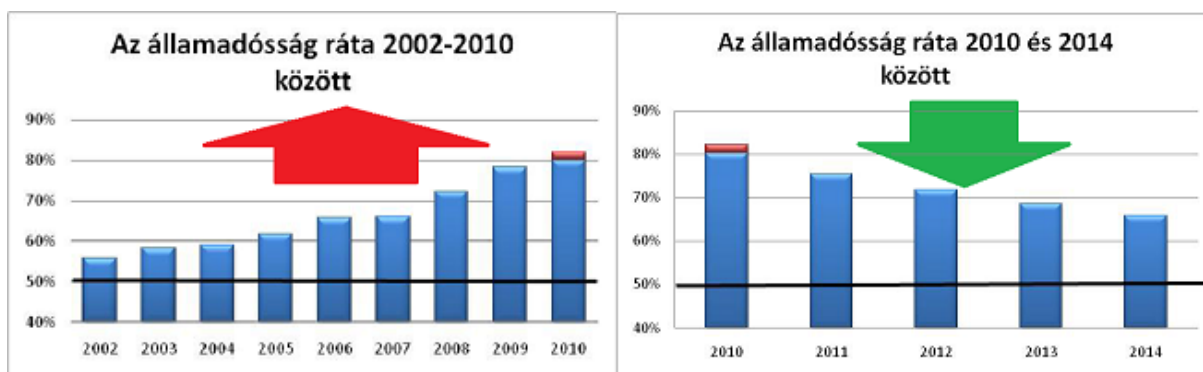
A Gazdasági Program a választási ciklusra szól, de olyan stratégiai jellegű célokat is tartalmaz, amelyek hosszabb távon megszabják az önkormányzati döntések irányát, és összehangoltabbá teszik azokat. Újpest Önkormányzatának Gazdasági Programja a város stabil működtetésének és fejlesztésének stratégiai terve. A program célja, hogy az ország és a főváros nehéz helyzete közepette is biztos alapot teremtsen a kerület működésének, a 21. század követelményeinek megfelelően rendezze a korábbi időszakból örökölt gazdasági és pénzügyi problémákat, lendületet adjon Újpest fejlődésének, és azt fenntartható pályára állítsa.

I.

A GAZDASÁGI HELYZETET ALAPVETŐEN BEFOLYÁSOLÓ KÖRÜLMÉNYEK

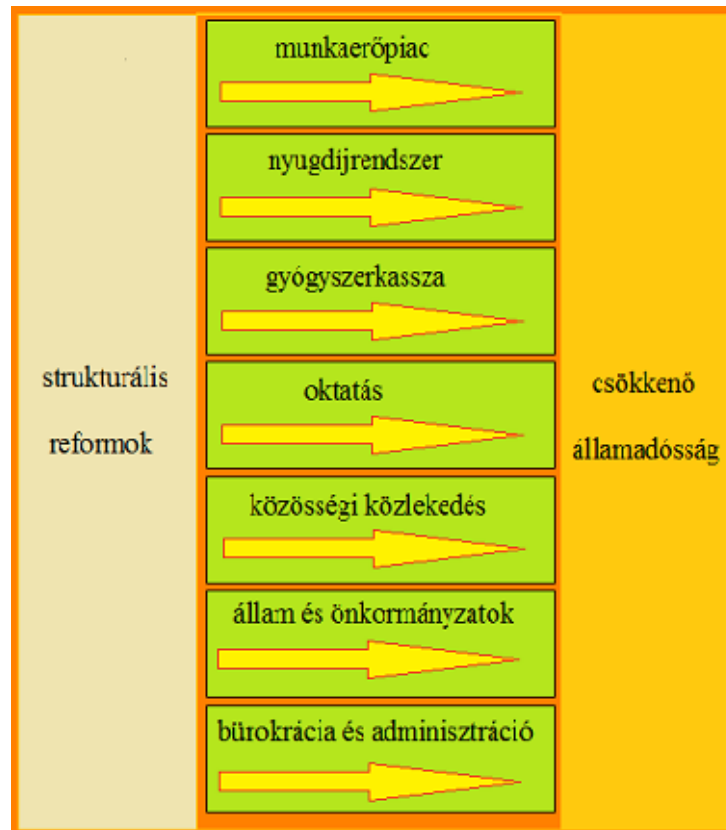
I.1. A kormány gazdaságpolitikai célkitűzései:

A magyar gazdaságot jellemző folyamatokat, így a gazdaság teljesítőképességét 2011-től egyrészt a globális világgazdasági válság negatív hatásainak kifutása, másrészt a kormányzat új, növekedésorientált gazdaságpolitikájának alkalmazása révén várhatóan mind a külső, mind a belső feltételek oldaláról a megelőző időszaknál kedvezőbb tendenciák alakítják majd. A 2011. évi költségvetési politika kiemelt feladata, hogy az államot a közérdek szolgálatába állítsa, és ennek érdekében a rendelkezésére álló eszközökkel elősegítse a munkahelyteremtést és a fölösleges bürokrácia felszámolását. A kormányhivatalok létrejöttével további feladat és hatáskör átrendeződések prognosztizálhatók, melyek az önkormányzatok kötelezően ellátandó feladatait is érinthetik. A kormányzat fő célkitűzése a Széll Kálmán Tervben rajzolódik ki, amelynek fő iránya az államadósság radikális csökkentése.



I.2. A kormány fejlesztési irányai:

A kormányzat Magyarország megújítását úgy kívánja elvégezni, hogy a jelen és jövő nemzedéke számára is megteremtse mindazokat az értékeket, lehetőségeket, amelyek jelen korunkban elvárhatók. Ezen fejlesztések morális, társadalmi és materiális aspektusai egyaránt fontosak és figyelembe veendők. A kormányzati intézkedéscsomaggal a kormány első lépéseként radikális adócsökkentést hajtott végre, mellyel Európa egyik legversenyképesebb adórendszerét hozta létre. A Széll Kálmán Terv strukturális reformjai elsősorban az államadósság radikális csökkentésére törekszik.



Széll Kálmán Terv 2011-2014

II.

VAGYONGAZDÁLKODÁS

II. 1. Az önkormányzati vagyongazdálkodás:

Az elmúlt évekre jellemző a működési kiadások jelentős mértékű, a tervezett infláción felüli emelkedése. Az élelmiszerárak és a közüzemi díjak inflációs mértéket meghaladó emelkedése évről-évre működési többletkiadást eredményez az Önkormányzat költségvetésében.

Az Önkormányzat gazdálkodási lehetőségeit egyértelműen az állami finanszírozás mértéke determinálja. Az állami támogatás folyamatos csökkenése teljesen megváltoztatta az Önkormányzat bevételi szerkezetét. 2008-ban az állami finanszírozás emelkedése látható, amely a 2008. évi közalkalmazotti, köztisztviselői béremelés növekményének egyszeri térítését tartalmazza, de a finanszírozási szint 2010-re ismételten visszaesett. 2011-re további csökkenés prognosztizálható.

Jelen ismereteink szerint, valamint az előrejelzések alapján Önkormányzatunknál a 2011-2014. évi működési célú kiadások fedezetére nem elegendő az intézményi és önkormányzati sajátos működési célú bevételek együttes összege, ami szükségessé teszi a feladatellátás kereteinek további átgondolását.

A beruházások finanszírozásában egyre nagyobb szerep jut a folyamatosan emelkedő uniós támogatásoknak, ezért feltétlenül meg kell teremteni az uniós pályázatokon való részvétel tárgyi és anyagi feltételeit. Az Új Széchenyi Terv piacteremtő fejlesztéseket támogat, magas hozzáadott értékű beruházásokat preferál, amelyek az európai és a globális versenyképességet javítják, és amelyek elősegítik az integrációt.

II.1.1. Lakás és nem lakás célú ingatlanok hasznosítása

Az Önkormányzat 1990-ben tulajdonba kapta a korábbi állami vagyon azon részét, amelyhez jellemzően közfeladatok kapcsolódtak, illetve a kezelésébe tartozó lakás és nem-lakás állományt. Ez utóbbiak besorolása — feladatát tekintve is — az ún. forgalomképes vagyon, melyet az Önkormányzat szabad belátása szerint üzemeltethet, illetve hasznosíthat. A privatizáció után többségében az építési tilalommal sújtott területek, és a szélsőségesen leromlott ingatlanok maradtak önkormányzati (ez alatt értsd az UV Zrt.-be apportált vagyont mint közvetett önkormányzati vagyont is) tulajdonban.

Néhány kivételtől eltekintve a bérlakások jelenleg is „szociális” lakásként üzemelnek, a korábbi bérlők és az azóta lakáshoz jutottak használatában. A lakásszektor vesztesége évente több 100 millió forintos nagyságrendű, melyet az Önkormányzat a költségvetéséből, többnyire az egyéb vagyonelemek (nem-lakás állomány) hasznosításából finanszíroz. A szocializmusból örökölt bérlakás-rendszer elavult, azzal ma már senki sem elégedett, sem a bérlők, sem az üzemeltető, sem a saját lakással rendelkező újpestiek, hiszen a veszteség végső soron az ő pénztárcájukra megy, áttételesen ők finanszírozzák a rossz bérlakás-rendszert. Új, korszerű rendszerre van szükség. A saját lakással rendelkezők jogos elvárása, hogy csak azok részesüljenek szociális támogatásban, akik erre valóban rászorulnak, együttműködnek a fenntartóval és betartják az együttélés normáit. A szociális támogatásban részesülők addig részesüljenek támogatásban, amíg az valóban létszükséglet. Ezért szükséges az új, rugalmas és önfenntartó rendszer kialakításához a szociális ellátások módjának felülvizsgálata is.

Az üzlethelyiségek bevételtermelő képessége ugyan meghaladja a rájuk jelenleg teljesített kiadásokét, azonban az itt termelődő források már 2010-ben sem voltak elegendőek a lakások bérletével kapcsolódó veszteségek pótlása mellett az ingatlanok megfelelő műszaki színvonalon tartására. Kiemelt problémaként jelentkezik, hogy tervszerű karbantartás az ingatlanállomány egészére vonatkozóan az elmúlt évtizedben nem történt. Az elmúlt 2-3 évben a karbantartásra, felújításra fordított összegek tendenciózus csökkenést mutatnak (kivétel a 2008-2009-es évek kötelező kémény-felújítási programja). Ez arra utal, hogy az ingatlanvagyon hasznosítási bevételhez képest csekély az állagmegóvásra költött összeg. Ez az ingatlanvagyon felélését jelenti, amivel szemben meg kell teremteni a fenntartásra a bevételi fedezetet.

A jelenlegi trend mellett a vagyonelemek működtetése az Önkormányzatnak, illetve az UV Zrt.-nek is egyre nagyobb terhet jelent, mely elkerülhetetlenné teszi a rendszer egészének és egyes elemeinek is az átgondolását. Napjainkra határozott igény fogalmazódott meg a vagyon működtetése során egy transzparens, a közösségi vagyonnal kapcsolatos felelős és egyben pénzügyileg eredményes gazdálkodás kialakítására. Ez a törekvés a jövőben, az eddigiektől eltérő szemléletű és eltérő gyakorlatú gazdálkodást igényel. Fontos cél, hogy az önkormányzati döntéshozók és a helyi lakosság is pontos képet kapjon az önkormányzati vagyon hasznosításának összefüggéseiről, célszerűségéről, egyben igazságosságáról.

Az új vagyonpolitikai irányelvek főbb vonalai:

Az ingatlanok elszámolási rendszerét szét kell választani az alábbi ingatlancsoportok létrehozásával:

- szociális bérlakások (minimális számban, szükségletekhez kapcsolódó határozott időtartamú bérleti időszakokra);
- költségalapú bérlakások (a piaci ár alatti, de a rentábilis működést biztosító bérleti díjjal, melyhez kapcsolódhat változó mértékű szociális támogatás);
- értékesítésre és szanálásra kijelölt lakások és nem lakások;
- üzlethelyiségek (centralizált elhelyezkedés, az értékhez kapcsolódó bérleti díjjal);
- egyéb nem-lakás célú helyiségek.

Minden, a fentiekben meghatározott ingatlancsoportnak önmagában veszteségmentesen, és egyértelműen kimutatható finanszírozási szükséglet mellett kell működni.

A bérlő nem a lakbéren keresztül jut közösségi támogatáshoz, hanem egy külön erre a célra kialakított támogatási mechanizmuson keresztül válik kedvezményezetté. Átmenetként a kedvezményezett státusz hosszabb időtávon is fenntartható, de ez idő alatt is ki kell mutatni a költségeket finanszírozó bérleti díj és a ténylegesen megfizetendő bérleti díj nagyságát.

Az ingatlangazdálkodási tevékenységből befolyó nyereség az elmaradt felújításokat, és egy új, gazdaságosan üzemeltethető, egészségesen lakható, illetve hosszútávon is gazdaságosan üzemelő ingatlanállomány létrehozását szolgálja.

A Vagyonkezelő önköltségi alapon – nyereségelvárás nélkül – üzemelteti az általa kezelt ingatlanvagyon tulajdonformától függetlenül. A vagyonkezelő finanszírozására akkor legyen hatással a vagyongazdálkodás módja, ha döntési lehetőséget kap a vagyonelemek hasznosítására. Megoldást adna közszolgáltatási szerződés megkötése.

A lakásállománnyal kapcsolatosan a fentiekben megfogalmazott célok az Önkormányzat részéről az alábbi lépések mentén érhetők el.

- A költségszintre megemelt, de ki nem vetett lakbéreket első időszakban meghatározza mint szociális támogatást.
- A költségszintű lakbérek fedezetet kell nyújtania a következőkre: karbantartási és felújítási költségek, üzemeltetési költségek, kezelési költségek, amortizáció (min. 2%).
- Az érintett szervezetek együttműködésével létre kell hozni egy szociális monitoring rendszert, amely szociális bérlakások esetében folyamatosan vizsgálja a jelenlegi és a leendő bérlők rászorultságát, valamint azt, hogy bérleti szerződés meghosszabbítására továbbra is jogosult-e a bérlő.

- Évente ellenőrzi a lakhatási támogatásra jogosultságot, és folyamatosan aktualizálja a szükségtelen támogatásokat.
- Meg kell határozni a szociális ellátásban felhasznált lakások körét, (darabszámát és jellegét) tekintettel az elhelyezés módjára (pl. állandó: alacsony jövedelmű időskorúak, akiknek a helyzetében nem várható változás és krízishelyzetbe került családok, akiknek átmeneti segítség szükséges).
- Lehetőség szerint törekedni kell arra, hogy a bérlő az egyéb igénybe vett szolgáltatásokat (távfűtés, víz, stb.) a bérleti díjjal együtt fizesse meg, elkerülendő a nagy összegű tartozások kialakulását.

Új bérleti díj rendszert kell bevezetni, mely az ingatlan piaci értékéhez kapcsolódik, és képes rugalmasan követni a változásokat. Ennek főbb elemei:

- A bérleti díj az egyszerűsített forgalmi értékbecslés alapján megállapított forgalmi érték meghatározott százaléka (mely így tartalmazza a 2%-os amortizációt, a működtetés és kezelés költségeit is).
- A bérleti díjak rugalmasan követik a forgalmi érték változásait (pl. átmeneti értékcsökkentő egy tartós útzár vagy építkezés, tartós értéknövelő, ha a tulajdonos renoválja az épületet, vagy egyéb okok miatt megnő a forgalom, illetve a fizetőképes kereslet).
- A szerződések esetében közjegyzői közreműködéssel történik annak a megkötése, illetve a szerződésből fakadó kötelezettség közjegyző előtti elismerése.
- Adott esetben funkció megkötéssel üzemeltetésre is történhet pályáztatás.

Az ingatlanvagyonnal kapcsolatban törekedni kell az energia-megtakarításokat eredményező felújításokra és a megújuló energiahordozók minél szélesebb körű felhasználására, lehetőség szerint pályázati támogatással.

Az intézményhálózathoz kapcsolódó épület-fenntartási feladatok tekintetében meg kell vizsgálni annak lehetőségét, hogy a különböző szakfeladatok kerületi szinten centralizálva működjenek. Ennek érdekében át kell vizsgálni a SZEI, a GI, az önálló intézmények és a Vagyonkezelő feladatkörét, úgy, hogy a szakfeladatot ellátó intézményekben lehetőség szerint a szakfeladat ellátása (oktatás, egészségügyi ellátás stb.) legyen az egyetlen feladat. Így az összes intézmény tekintetében a GI a pénzügy és számviteli feladatokat, az UV Zrt. az ingatlanüzemeltetési feladatokat láthatná el. Ennek első lépése a kerületi karbantartó cég létrejötte.

A jelenleg ismert adatok és tendenciák alapján elkerülhetetlen a vagyongazdálkodás átgondolása az Önkormányzat részéről.

A lakásállománnyal kapcsolatban a szociális lakás vagy szociális bérlő kérdéskörben az új elv a szociális bérlő meghatározására épülne, ezzel a költségek egyértelmű kimutatása mellett a lakásállomány önfinanszírozó üzemeltetése is hosszútávon biztosítható lehet.

A nem-lakás állomány tekintetében a bérleti díjakat a piaci értékhez kell kapcsolni, a jelenlegi sávós rendszerrel szemben.

A költségalapon működő bérleti díjak meghatározásánál figyelemmel kell lenni az épület amortizációjára úgy, hogy az amortizáció értéke beépül a bérleti díjba, lehetőség szerint külön, a folyamatos megújítást szolgáló alapba helyezve.

A rentábilisan nem, vagy csak jelentős ráfordítás mellett működtethető vagyonelemek értékesítését felvállalva a vagyon centralizált elhelyezkedésére kell törekedni, úgy, hogy a jelenleginél kisebb számú, de jövedelemtermelő képességben jobb portfólió jöjjön létre.

Az intézményhálózat működtetése kapcsán a feladatok centralizálására kell törekedni ezzel biztosítva a költséghatékony és magasabb szakmai színvonalon való működést, mentesítve ezzel az intézményeket a profilidegen feladatoktól.

II.1.2 Adópolitikai célkitűzések

Az elmúlt négy év teljesült adóbevételeiből egyértelműen kimutatható, hogy a gazdasági világválság Újpest költségvetését is súlyosan érintette. A 2010-es teljes adóbevétel több mint 300 millió forinttal lett kevesebb, mint az a tervben szerepelt, de jelentősen alulmúlta még a 2009-es teljesülést is. Mindezekre tekintettel az Önkormányzatnak különösen nagy figyelemmel kell lenni a világgazdasági tendenciákra, valamint a helyi sajátosságokra.

bevételei fajták	2009		tervezett és teljesített adóbevételek aránya (%)	adó mérték
	tervezett	teljesült		
parfüzési adó	6 128 444 000	6 137 642 000	1,002	2%
kommunális adó	45 000 000	52 245 505	1,161	15.599.-Ft/adótárgy
építmény és telekadó	1 320 000 000	1 793 516 084	1,359	építményadó: 1.169.-Ft/m ² /év garázs: 420.-Ft/m ² /év teremgarázs: 210.-Ft/m ² /év telekadó: 259.-Ft/m ² /év
gépjárműadó	525 000 000	569 088 040	1,084	kor és teljesítmény alapján sávós
adóbevételek összesen	8 018 444 000	8 562 491 629	1,067	
bevételei fajták	2010		tervezett és teljesített adóbevételek aránya (%)	adó mérték
	tervezett	teljesült		
parfüzési adó	6 456 256 000	6 110 767 000	0,946	2%
kommunális adó	50 000 000	50 518 610	1,010	16.220.-Ft/adótárgy
építmény és telekadó	1 500 000 000	1 533 721 776	1,022	építményadó: 1.215.-Ft/m ² /év garázs: 435.-Ft/m ² /év teremgarázs: 220.-Ft/m ² /év telekadó: 270.-Ft/m ² /év
gépjárműadó	600 000 000	628 641 196	1,048	2010.01.01.-től kb:15%-kal megemelt, kor és teljesítmény alapján sávós
adóbevételek összesen	8 606 256 000	8 323 648 582	0,967	

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban Htv.) által behatárolt mozgástérben a Képviselő-testület továbbra is arra jogosult, hogy a helyi sajátosságoknak, az adózók teherviselő-képességének és az Újpesten élők közösségi szükségleteinek együttes figyelembevételével, a törvényi kereteken belül alakítsa az adók mértékét, és meghatározott esetekben adókedvezményeket, adómentességeket állapítson meg.

A jelenlegi gazdasági helyzetben az önkormányzat továbbra is kiemelt kedvezményt nyújt a magánszemélyek részére azzal, hogy:

- a magánszemély tulajdonában álló lakás mentes az építményadó alól,
- rendkívül kedvező – a törvény adómaximum 27,5 %- illetve 13,9 %-ának megfelelő mértékű – adómértéket határozott meg a magánszemélyek tulajdonában lévő gépjárműtárolók, illetve teremgarázsok után,

- telekadóban – a Htv.-ben megállapított mentességeken túlmenően – 2 évig mentességet élvez a magánszemély tulajdonában lévő lakóház építésére alkalmas telektulajdon, valamint
- teljes adómentességet élvez a magánszemély tulajdonában lévő lakóingatlanhoz tartozó teleknek az a része, amely a Htv.-ben meghatározott adómentes mértéket meghaladja.

A magánszemélyek kommunális adójáról szóló helyi rendelet értelmében gyakorlatilag a kerületi lakástulajdonosok és bérlők döntő többsége adómentességet kap. ~~azzal, hogy~~ Az Önkormányzat döntése értelmében mentes az adó alól a magánszemély tulajdonában vagy lakásbérleti jogában lévő lakás, ha a lakás tulajdonosa az Önkormányzat illetékességi területén bejelentett lakóhellyel rendelkezik, és a lakásba nincs bejelentve vállalkozás székhelye, telephelye, nem adják albérletbe és lakás egyéb módon történő hasznosításával összefüggésben a tulajdonosnak nem keletkezik adóköteles jövedelme. A 2011. évben hatályos adómértékekre tett javaslat értelmében az 500 m²-nél nem nagyobb helyiségek után fizetendő építményadó, a telekadó és a magánszemélyek kommunális adója az inflációnál alacsonyabb mértékben növekedett, segítve és elismerve a kis- és középvállalkozások erőfeszítéseit a munkahelyek megtartása érdekében. Az emelkedés az 500 m²-nél nagyobb építmények vonatkozásában magasabb mértékű, mivel az előterjesztés figyelembe vette, hogy az emelkedés a döntően nagyobb adóerővel bíró adózók tulajdonára vonatkozzon. A magánszemélyek garázsainak adója nem változott, mivel kiemelt várospolitikai célkitűzés, hogy a gépjárművek tárolása minél inkább a saját gépkocsi-tárolókban kerüljön megoldásra, szemben a közterületi megoldással. Ennek megfelelően a kerület illetékességi területén 2011. évben alkalmazott adómértékeket a következő táblázat mutatja be:

adó fajta	Adómérték kategória	Kiszabható adó maximum	Alkalmazott adómérték	arány
építményadó	500m ² -nél kisebb építmények	1.580.- Ft/m ² /év	1.266.- Ft/m ² /év	80,1 %
	500 m ² -nél Nagyobb építmények	1.580.- Ft/m ² /év	1.560.- Ft/m ² /év	98,7 %
	Magánszemély tulajdonában lévő garázs	1.580.- Ft/m ² /év	435.- Ft/m ² /év	27,5 %
	Magánszemély tulajdonában lévő terem garázs	1.580.- Ft/m ² /év	220.- Ft/m ² /év	13,9 %
telekadó	-	287.- Ft/m ² /év	281.- Ft/m ² /év	97,9 %
Magánsz. kommunális adója	-	17.245.- Ft/adót.	16.900.- Ft/adót	94,0 %
Idegenforg. adó	-	4 %	4 %	100,0 %

Megállapítható, hogy az adóbevételek képezik a saját bevételek jelentős részét. Mindezek figyelembevételével az adópolitikánkat alakító elveket az alábbiak szerint kell meghatározni:

- Az adóhatósági feladatok végrehajtása során a takarékos és költségkímélő módszerek keresésével – figyelemmel az egyre magasabb internet penetrációra – meg kell vizsgálni az elektronikus ügyintézés lehetőségeit is (e-határozat, e-számla stb.).

- Az adóbehajtási, adófeltárási, ellenőrzési tevékenység szorgalmazásával a lehető legkisebb mértékre kell szorítani a hátralékállományt, és szisztematikus ellenőrzésekkel törekedni az általános és egyenlő közteherviselés megvalósulására, az adóelkerülés akadályozására ez által az adózói morál erősítésére.
- A korábbi gyakorlatnak megfelelően évente felül kell vizsgálni a helyi adórendeletben foglalt mértékeket, kedvezményeket, mentességeket. A helyi adók esetében a Képviselő-testület az adóztatást úgy kívánja működtetni, hogy stabilitást, állandóságot teremtsen, valamint az Önkormányzat biztos, jól tervezhető bevételi forrását jelentse, ugyanakkor igazságos is legyen az adózói kört illetően.
- Az adózók kapjanak tájékoztatást az adóbevételek felhasználásáról, mivel az adóforintok ismert felhasználási célja, illetve elért eredményei segítik az önkéntes befizetést.
- Fel kell tární az elkövetkezendő időszakban az adózásban rejlő tartalékokat mint önkormányzati bevételnövelő mozgástér tágító lehetőséget. Ezt rendkívül körültekintő szociális és gazdasági érzékenységgel kell megvalósítani.

III.

EGÉSZSÉGÜGY, CSALÁD- ÉS SZOCIÁLPOLITIKA

III.1. A kerületi egészségügyi ellátás fejlesztésének irányai:

III.1.1. Alapellátás:

Felnőtt és gyermekorvosok (Bt., Kft., EV) szolgáltatási szerződést kötöttek az Önkormányzattal, ún. feladat átvállalási kiserződést. Térítésmentesen használják az önkormányzati orvosi rendelőket, amelyek közül három rendelő sorsa a rendszerváltozás óta nem került rendezésre, még mindig a Fővárosi Önkormányzat tulajdonában van (Pozsonyi, Kunhalom u. és Király u.). Finanszírozásuk a MEP-en keresztül történik. Az Önkormányzat 2 éve gazdasági (költségvetési) helyzetétől függően évi egy alkalommal, pályázat keretében 30M Ft-ot ad át (eszköz)fejlesztésre a praxisoknak. Ebben az évben a 2011. évi költségvetés elfogadásakor a praxisok nem kerülnek támogatásra. A fogorvosok 3 éve kerültek vissza az Önkormányzathoz, ellenőrzésük nem megoldott. A védőnők a SZEI keretében végzik körzeti és iskolavédőnői feladatuk ellátását, a MEP források mellé szükséges önkormányzati költségvetési támogatás a működtetéshez, mert a MEP által utalt összeg cca. a béreket fedezi.

III.1.2. Orvosi ügyelet:

A gyermekorvosi ügyeletet megállapodás keretében az International Service Ambulans látja el. A MEP-től utalt összeghez az Önkormányzat szerződés szerinti összeggel járul hozzá.

Felnőtt háziorvosi ügyelet a SZEI szervezetében működik, közalkalmazott asszisztencia és gépkocsivezetők, részmunkaidőben foglalkoztatott orvosok közreműködésével. Az ellátás jelenleg a déli ügyeletből, a hétköznapi éjszakából (12 óra), valamint a szombat-vasárnapi (24 óra) ellátásából áll. Az önkormányzatnak más egészségügyi ellátási kötelezettsége nincs.

A Képviselő-testület döntött a járóbeteg szakellátásról, erre vonatkozó tárgyalások folynak az átadó Fővárosi Önkormányzattal, ennek témája: mit, mikor, kinek adnak át (személyi-tárgyi eszközrendszer, közalkalmazottak jogállása stb.)

Járóbeteg szakellátás:

Az átvételt követően egy megoldás lehet, új épületben a Jókai/Petőfi tömbben kialakított elhelyezés. Előnye a jó adottság, közlekedés, infrastruktúra, stb. A bekerülési fajlagos költségek lényegesen kedvezőbbek, mint a régi szakrendelő felújítása, mely technikailag is nehezebb. Az új rendelő helyigénye cca. 5000 m², ami 300eFt/m² áron kikalkulálva 1,5 milliárd forint, szemben a felújítás 2,5 milliárdos becslésével. A gép-, eszköz- és műszerpark 500 millió forintban tervezhető, a jelenlegi szakrendelő leamortizált.

Az új szakrendelőt induláskor a SZEI intézményébe kell integrálni, de néhány éven belül létre lehet hozni az Önkormányzat egyszemélyes, saját tulajdonú közhasznú nonprofit korlátolt felelősségű társaságát, amely gyakorlatilag a SZEI átalakítása.

Az új szakrendelő felépítése 2013. első félév végére megvalósíthatónak látszik. Az épületben el lehet helyezni az ügyeletet is (esetleg ügyeletes patikával) és a szakrendelő tevékenységét támogató szolgáltatásokat, vállalkozásokat, amelyek az Önkormányzatnak bevételt jelenthetnek.

III.2. Kötelező feladatok ellátása

Újpest Önkormányzata törvények által kötelezően meghatározottak szerint 27 féle kötelező szociális feladatot lát el. A Gyámhatóság ezeken túl további 18 féle kötelező feladatot, a Szociális és Egészségügyi Intézmény további 12 kötelező feladatot lát el. Ezek a feladatok pénzbeli és természetben nyújtott szociális és egészségügyi ellátásokat takarnak. Mivel ezek a feladatok jogszabályok által meghatározottak, nem eldöntendő kérdés a gazdasági racionalitásuk. Ezeknél a feladatoknál az Önkormányzat a legfontosabb feladatának tekinti a társadalmi felelősségvállalás helyi gyakorlatában meghatározott alapelvek maradéktalan érvényesítését.

III.3. Nem kötelező feladatok ellátása

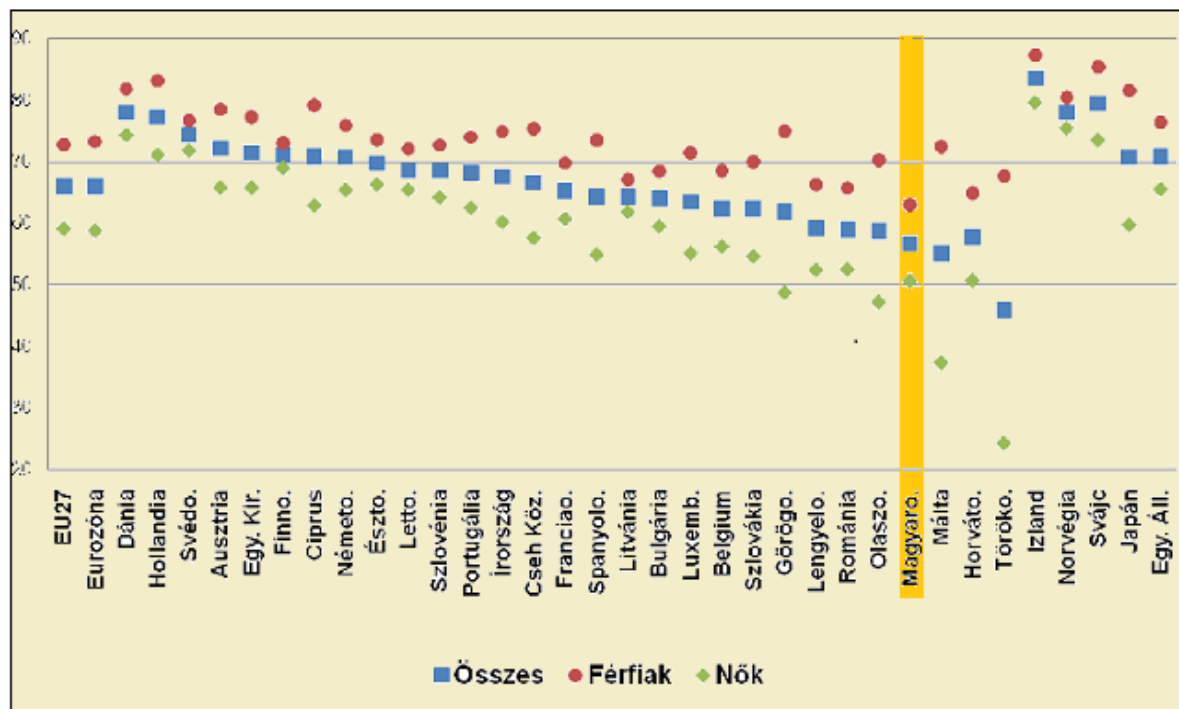
- lakbértámogatás,
- lakásfenntartási támogatás (kiegészítő lakásfenntartási támogatás)
- gyógyszerutalvány
- háztartási tüzelőolaj támogatás
- súlyosan fogyatékos személyek díjhátralék-kiegyenlítő támogatása
- fűtőkorszerűsítési támogatás

A Szociális és Egészségügyi Intézmény jelzőrendszeres házi segítségnyújtást lát el fontos feladatként. A jelzőrendszeres házi segítségnyújtás 2010. 01. 01-től nem tartozik a kötelezően ellátandó feladatok közé.

Az állam közvetlenül a központi költségvetésből pályázat útján támogatja a szolgálatot. Szerződés alapján 2012. 12. 31-éig a szerződésben foglaltak szerint finanszírozza az ellátást. Erre az ellátási formára Újpest lakossága körében fokozott igény mutatkozik, ezért a szolgáltatás működtetése indokolt.

III.4. Foglalkoztatáspolitikai

A magyarországi foglalkoztatáspolitikai legnagyobb problémája az alacsony foglalkoztatottság. Az aktív korúak foglalkoztatási aránya tekintetében az EU országokkal összehasonlítva Magyarország a legrosszabb helyen áll. A nem EU tagország Törökország foglalkoztatottsága is csak azért rosszabb, mert a nők foglalkoztatottsága rendkívül alacsony.



Foglalkoztatási arány 15-64 év között a különböző országokban

Az önkormányzati foglalkoztatáspolitikai elsődleges feladatának tekinti elősegíteni:

- a munkaerőpiacra belépő kínálat nagyságának és szakmai/képzettségi struktúrájának olyan kialakítását, amely megfelel a kereslet igényeinek,
- a munkaerő-kínálatnak a kereslethez való minél tökéletesebb folyamatos igazodását,
- a társadalmi gondoskodás és szolidaritás elve alapján azok megélhetésének biztosítását, akik önhibájukon kívül kerültek ki a munkaerőpiacról.

Újpest Önkormányzata foglalkoztatáspolitikájában az alábbi eszközöket kívánja igénybe venni:

- A kínálat szakmai-képzettségi struktúrájának a kereslethez igazításának segítése,
- A térbeli mobilitás lehetőségének, feltételeinek javítása,
- Az információ-ellátottság javítása,
- Matching (munkapiac szereplőinek találkozása),
- A munkavállalási készség javítása, az érdekeltség erősítése.

A versenyképesség növelése érdekében:

- a. A vállalkozások versenyképességének, fejlődésének támogatása,
- b. Munkahely teremtő beruházások támogatása megfelelő környezet megteremtésével,
- c. Innováció, műszaki fejlesztés támogatása,
- f. Az infrastrukturális feltételek javítása,
- g. Fellépés a feketepiaccal szemben.

A munkahelyek megtartása érdekében:

- a. A munkahelyteremtés elősegítése, ösztönzése, támogatása,
- b. A gazdaságfejlesztési programok, területfejlesztési lehetőségek kihasználása (EU-s pályázatok kihasználása),
- c. Az önkormányzat foglalkoztatási szerepe, közcélú munkaprogram.

III.5. Közfoglalkoztatás

A közfoglalkoztatás elsődleges céljának a régóta munkanélküli, hátrányos helyzetű (iskolázatlan) munkavállalók foglalkoztatása tekinthető, azonban az azonnali munkába állás is fontos szempont. A közfoglalkoztatás hatása gazdaságilag és szociológiai szempontból is kimutatható. Gazdaságilag akkor tekinthető hasznosnak, ha a ráfordított összeg „megtérül” az elvégzett munkával. A ráfordítások között kell említeni a megfelelő munkakörülményeket (öltöző, mellékhelyiségek stb.), az elvégzendő feladathoz szükséges anyagokat, eszközöket, egyéb berendezéseket, a munkaruha és védőfelszereléseket, valamint nem utolsósorban a munkavállalók munkabérére és a járulékokat. Ahhoz, hogy ezen költségek megtérüljenek, értékteremtő munkát kell végezni, amely a konkrétumokat tekintve természetesen eltérést mutat a helyi sajátosságoknak megfelelően.

Újpesten 16. éve működik közfoglalkoztatás a mindenkori jogszabályi előírások figyelembevételével. A foglalkoztatás pályázati úton valósul/valósult meg. Ehhez az önrészt az Önkormányzat biztosítja/biztosította testületi döntés alapján.

Az évtizedes gyakorlat során kialakult, hogy hogyan kapcsolódhat a foglalkoztatási célok megvalósítása a **városüzemeltetési feladatok** ellátásához. A városüzemeltetési feladatok közül elsősorban a zöldterületek tisztántartása, gondozása (pl. szemétszedés és szállítás, fűnyírás) lett az egyik fő feladat, ami a városi parkok, zöldterületek növekedésével egyre bővült, bár a közfoglalkoztatásban részt vevők még nem tudnak minden kertészeti szakfeladatot ellátni. Ide sorolható a különböző célú területek (játszóter, kutyafuttató) bekerítése.

Ezzel összefüggésben a másik nagy terület: a **szállítási feladatok** ellátása. Ez elsősorban a hulladékszállítást (kommunális és zöldhulladék) jelenti, de önkormányzati intézmények felkérésére, illetve rendezvények lebonyolításakor is elvégzik ezt a feladatot.

Az Önkormányzat és az intézmények számára fontos cél a rendelkezésre álló anyagi források hatékony felhasználása. Itt is kiemelt szerep juthat a közfoglalkoztatottaknak 2011-2014 évben. Az egyes önkormányzati **intézmények felújítási** munkáiból is kivethetik a részüket a közfoglalkoztatottak (festés, mázolás, kisebb javítások).

A „legvegyesebb” feladatkör: az önkormányzat munkájának segítése. Ide sorolható: szociálisan rászorulóknak segítése különböző kisebb lakás-felújítási munkákkal; egyes otthonápolási feladatok ellátása, a szociális gondozók munkájának segítése.

IV.

OKTATÁSI-, KULTURÁLIS, IFJÚSÁGI ÉS SPORTPOLITIKA

IV.1. Oktatási és kulturális feladatok

A vonatkozó jogszabályok rendelkezései alapján Önkormányzatunk a következő kötelező közoktatási feladatokat látja el:

óvodai nevelés, általános iskolai oktatás-nevelés, sajátos nevelési igényű (SNI) gyermekek, tanulók ellátása, amennyiben azok a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhetők, enyhe értelmi fogyatékos tanulók általános iskolai oktatása, alapfokú művészetoktatás, általános iskolai felnőttoktatás, nevelési tanácsadás, logopédiai szolgáltatás, gyógytestnevelés, pedagógiai szakmai szolgáltatás az óvodai nevelés és az általános iskolai nevelés-oktatás tekintetében.

Önként vállalt közoktatási feladataink:

- középfokú oktatás (gimnázium),
- integráltan nem nevelhető, SNI-s – középsúlyos értelmi fogyatékos, autista – tanulók általános iskolai nevelése-oktatása,
- felnőttek gimnáziumi képzése,
- két tanítási nyelvű általános iskolai oktatás,
- kislétszámú, fejlesztő osztályok működtetése kimenő rendszerben,
- nyári napközis tábor, és egyéb szabadidős táborok üzemeltetése,
- iskolaotthonos ellátás,
- gyermek és ifjúsági ház működtetése,
- nyári táborok.

A cél továbbra is az, hogy a kerület oktatási rendszere megtartsa a meglévő sokszínű nevelési, oktatási kínálatát, az egyéni választás lehetőségének folyamatos biztosításával. A tartalmi megújulás révén korszerű pedagógiai elveken alapuló, minőségi oktatást biztosítson a kerületben, mely jól illeszkedik hagyományaihoz és a XXI. század tudástársadalmi követelményeihez egyaránt, megteremtve a városrész minden polgára számára a munkaerőpiaci versenyképesség lehetőségét.

A finanszírozhatóság, célszerűség, fenntartási költségek csökkentése, a hatékonyság növelése érdekében szükséges:

- az alacsony csoportszámmal működő óvodák tagóvodásításának folytatása,
- önkormányzati épületek átalakításával az óvodai férőhelyek bővítése,
- az óvodákban, a többségi iskolákban nevelhető SNI-s gyermekek ellátása érdekében a szakszolgálati feladatot ellátó humán erőforrás integrálása,

- az iskolák közötti aránytalanságokat megszüntetésére, a gyógytestnevelésre utalt tanulók szűrővizsgálatának egységesítése,
- a jelenleg 2 intézményben működő alapfokú művészeti nevelés racionalizálása,
- a kötelezően ellátandó közoktatási feladatok csak újpesti lakosokra való szűkítése,
- átlaglétszám alatti osztályok indításának tiltása.

IV.2. Közművelődési feladatok ellátásának alapelvei 2011-2014

Újpest Önkormányzata a közművelődéshez való jog gyakorlását közérdeknek, a közművelődési tevékenységek támogatását közcélnek tartja. A közművelődés jelentős társadalmi értékkel bíró tevékenység, ezért fontos feladat, hogy az Önkormányzat közösségi és közművelődési színtereket biztosítson közművelődési intézmények fenntartásával, közművelődési szervezetek, illetve tevékenységek támogatásával.

Az Önkormányzat törekvése, hogy intézményei a kor követelményeinek megfelelő, magas színvonalon működjenek, hogy alkalmasak legyenek olyan komplex, többfunkciós közművelődési tevékenység ellátására, amelyet a helyi társadalom igényei, illetve szükségletei szerint alakítanak ki. Az Önkormányzat feladata többek között, hogy támogassa Újpest környezeti, szellemi, művészeti értékeinek, hagyományainak feltárását, megismertetését, a helyi művelődési szokások gondozását, gazdagítását. Kísérje figyelemmel Újpest kulturális értékeinek, hagyományainak feltárását, megismertetését, ápolását, kiemelkedő személyiségei értékteremtő tevékenységének megismertetését. Támogassa továbbá a gyermekek és fiatalok művelődési, művészeti és közösségi életét, az idősek közművelődését, közösségi életét.

Az Önkormányzat közművelődési feladatainak ellátása során együttműködik – többek között – az Újpest területén működő, nem önkormányzati fenntartású közművelődési intézményekkel, az újpesti székhelyű, helyben működő, közművelődési célú társadalmi szervezetekkel, a közművelődési feladatokat is ellátó szervezetekkel, az egyházakkal, az újpesti kisebbségi önkormányzatokkal, az országos, valamint a fővárosi közművelődési feladatokat is ellátó szervezetekkel.

IV.3. Gyermekek, ifjúsági és drogprevenciós feladatok

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény, az önként vállalható feladatok között nevesíti a gyermek és ifjúsági feladatokat.

Újpest Önkormányzata az egyre csökkenő anyagi források mellett is kiemelt feladatának tartja az ifjúság által igénybe vehető szolgáltatások működtetését, a fiatalok hasznos szabadidő eltöltési lehetőségeinek, a diák- és szabadidősport biztosítását, tanulmányaik, lakhatásuk, programjaik, diákönkormányzataik támogatását, és az irányukban végzett egészség-megőrzési, drogprevenciós munkát.

Újpest Önkormányzatának gyermek, ifjúsági és drogprevenciós feladatellátását meghatározza

- Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzatának Ifjúsági Konceptiója – 12/2011.(I.27.) önkö. számú határozat –, illetve a

- Stratégia a kábítószer-probléma visszaszorítására
– 197/2007.(VI.21.) önkö. számú határozat –,
amelyekre a ciklusterv épül.

Az önkormányzati feladatok között az ifjúságról való gondoskodás, az ifjúság támogatása továbbra is prioritást jelent Újpest életében. Az ifjúság iránti felelősségvállalás és elköteleződés alapján Újpest Önkormányzata a kerület ifjúságával továbbra is kiemelten kíván foglalkozni.

A pályázati lehetőségeket továbbra is folyamatosan figyelemmel kell kísérni, az önkormányzati erőforrások kiegészítésére.

IV.4. Minőségi és tömegsport

A sport stratégiai és nemzetgazdasági szerepe jelentős, ezért a kormány komoly többletforrást biztosít az ágazat részére, a tavalyi évhez képest közel duplájára emelte a sportcélú támogatásokat.

Hazai és európai uniós források segítségével olyan pályázati lehetőségek nyílnak, amelyek segítségével népszerűbbé válhatnak az egészségmegőrző, egészségjavító sporttevékenységek, többfunkciós sportpályák létesülhetnek, újabb gyalogló közösségek alakulhatnak, valamint támogatást nyerhetnek fogyatékos és hátrányos helyzetű – szabadidősportot űző – csoportok. Az új Széchenyi Terv 2011-13 közötti időszakában a Regionális Operatív Programok biztosítanak fedezetet új sportlétesítmények (tornaszobák, tornatermek, tornaudvarok) építésére, illetve fejlesztésekre és felújításokra.

A 258/2008. (VIII. 12.) önkormányzati határozat meghatározta a helyi sportfejlesztési koncepciót, és az önkormányzat ennek alapján gondoskodik annak megvalósításáról négy évre vonatkozó tervének meghatározásával is.

Cél, hogy az egészséges életmód érdekében aktivizáljuk az embereket, s ezen keresztül:

- javulást érzünk el a kerületi népegészség terén;
- hozzájáruljunk a közösségi, családi kapcsolatok erősítéséhez;
- csökkentjük az egyenlőtlenségeket, s ezzel hozzájáruljunk a hátrányos helyzetű társadalmi csoportok integrációjához.

E kerületi célok elérése érdekében lépni kell a sport valamennyi részterületén: az iskolai testnevelésben, a rekreációs célú sportban, beleértve a diáksportot, valamint a versenysportban is.

V.

VÁROSÜZEMELTETÉSI ÉS KÖRNYEZETVÉDELMI POLITIKA

V.1. A városfejlesztés és városüzemeltetés átgondoltsága

Újpest Önkormányzat városfejlesztési és városüzemeltetési modelljére természeténél fogva közvetlen hatást gyakorol a Budapest Főváros Önkormányzata által meghirdetett új városüzemeltetési modell.

Az önkormányzati részvétellel működő társaságok tevékenységi köre és helyzete stabilizálódni fog, és ehhez igazodva már meg is kezdődtek a változtatások. Elsőként a Főtér Kft. átalakítása és a Városgondnokság létrehozása. Az új szemléletű városüzemeltetés elsősorban a racionálisan kezelhető erőforrások és lakossági, intézményi igények szerint alakítja ki 2011. évben az új típusú városgondnokság intézményét. Erre a célra jött létre a Városgondnokság Kft., mely nagy kihívásoknak kíván megfelelni, és nem utolsó sorban a helyi illetőségű munkavállalókat kívánja foglalkoztatni.

A helyi tapasztalatokon, energiákon, erőforrásokon alapuló, de azokat túlzott mértékben ki nem zsákmányoló, mind a hazai, mind pedig a nemzetközi elvárásoknak megfelelő, a természeti értékek mellett a terület ember által teremtett értékeire alapozó, a helyi lakosság életszínvonalát, életkörülményeit is javító munkát kívánunk folytatni.

Célunk egy olyan Újpest megteremtése és felmutatása, ahol szívesen laknak az emberek, nő a beköltözés, csökken az elvándorlás, szívesen telepednek meg a vállalkozások, **emelkedik** az ingatlanok értéke. Ezáltal pozitívan alakulhatnak a személyi jövedelemadóból, a gépjárműadóból, a helyi iparüzési adóból, az ingatlanadóból származó önkormányzati bevételek, melyek mind hatással vannak Újpest költségvetésére, a település további fejlődési lehetőségeire.

V.2. Felkészülés a pályázatokra

Az Önkormányzat gazdasági programját alapvetően befolyásolják a II. Nemzeti Fejlesztési Terv stratégiai fejlesztési programjai, illetve Ágazati Operatív Programjai, valamint a II. Nemzeti Fejlesztési Tervhez kapcsolódó Regionális Fejlesztési Operatív programjai, nevezetesen a Közép-Magyarországi Operatív Program és hozzá kapcsolódó Stratégiai Fejlesztési Programok. Önkormányzatunk az IVS keretében létrehozott Nagyvárosi Jövő – Új Főtér KMOP-5.2.2/B-2f-2009-002 projekt programban érintett 2010-2015 között. Ezzel kapcsolatban a pályázat alapján megvalósult projektelemek, illetve vállalások tekintetében Önkormányzatunk komoly kihívásoknak kénytelen megfelelni. Különös tekintettel igaz ez a Városháza épületének üzemeltetés kapcsán.

Az Operatív Programokba nem illeszthető, de az Önkormányzat számára kötelező feladatok a belterületi közutak fenntartása és rekonstrukciós munkáinak elvégzése. Ezen kötelezettség megvalósítására a Kormányzat régiós szinten a „Leghátrányosabb Helyzetű Kistérségek Felzárkóztatási” keretéből, illetve a Decentralizált Fejlesztési Programok Támogatási

keretéből biztosít forráslehetőséget a Regionális Fejlesztési Tanácsok döntési hatáskörében. E feladatok végrehajtására külön, a belterületi utak és csapadékvíz-elvezető rendszerek rekonstrukciójára vonatkozó felújítási program készül.

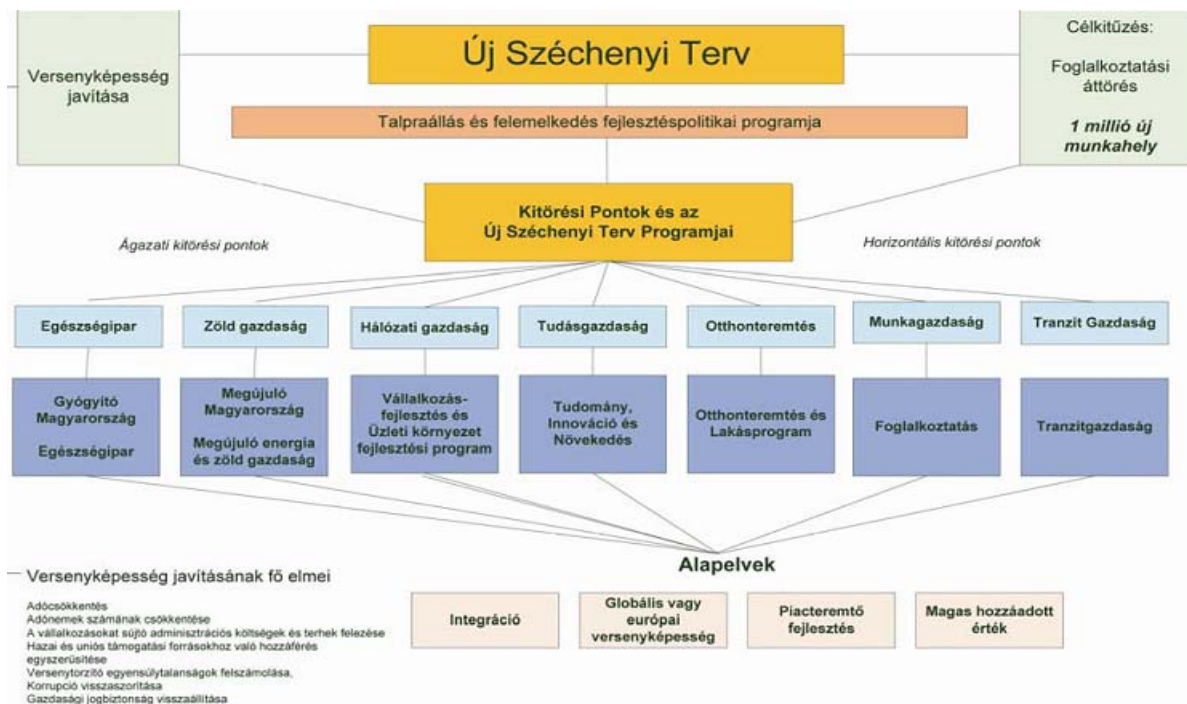
Az Európai Unió tagállamaként fokozott figyelemmel kell kísérni a jogharmonizációt, a pályázatfigyelést, valamint a nemzetközi kooperáció kiszélesítését, ugyanis megfelelő fejlődés csak a külső források hatékony bevonásával lehetséges.

A címzett és céltámogatások, decentralizált támogatások rendszerén kívül folyamatosan figyelni kell az egyéb pályázati kiírásokat, különösen az Európai Unió intézményei és alapjai által kiírt pályázatokat, amelyekhez általában saját önrészt is biztosítani kell.

Ez azért is rendkívül fontos, mert a 2011. évi állami költségvetés kevesebbet biztosít az átengedett bevételekből az önkormányzatoknak. A kisebb összegekből az önkormányzatok fejlesztései, felújításai és beruházásai hasonló színvonalon lehetetlenné válnak. Az EU forrásokból növelt összeg meghaladhatja az előző évi előirányzatokat. Fontos felhívni a figyelmet arra, hogy a finanszírozások szerkezete erősen eltolódik az EU források felhasználása felé. Ezek azonban nem járnak alanyi jogon, lehívásukhoz professzionális szakértő csapat szükséges.

A beruházások finanszírozásában egyre nagyobb szerep jut a folyamatosan emelkedő uniós támogatásoknak, ezért feltétlenül meg kell teremteni az uniós pályázatokon való részvétel tárgyi és anyagi feltételeit. Az Új Széchenyi Terv piacteremtő fejlesztéseket támogat, magas hozzáadott értékű beruházásokat preferál, melyek az európai és a globális versenyképességet javítják, s melyek elősegítik az integrációt.

A kieső normatívák pótlását a központi költségvetés Európai Uniói források bevonásával kívánja pótolni az önkormányzatoknál, miközben az Uniói források igénybevételének feltétele, hogy a pályázó megfelelő mértékű önrészt tudjon biztosítani.



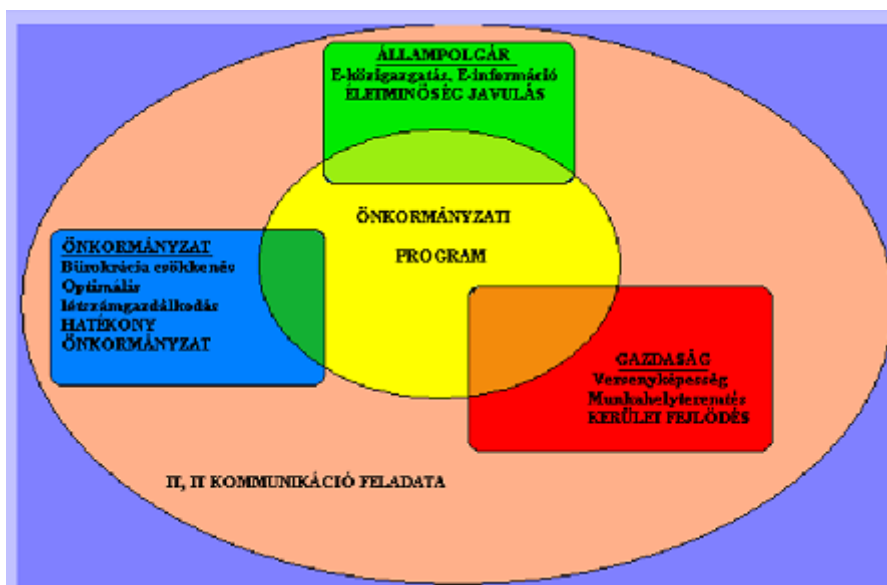
Forrás: Új Széchenyi Terv

A 2011-2014. évi költségvetések megalkotásánál az alábbi három pontra különös hangsúlyt kell fektetnie az Önkormányzatnak:

1. Megfelelő mértékű pályázati önrész kerüljön elkülönítésre a 2011-2014. évi költségvetésben. *(pénzügyi fedezet)*
2. Az Új Széchenyi Terv kitörési pontjai közül azokra kell fókuszálni, amelyek helyben a legoptimálisabban felhasználhatók. *(helyspecifikus beruházások)*
3. A pályázati lehetőségek közül a költséghatékonyság-növelő, energiahatékonyság-növelő, illetve a bevétel növekedést hozó uniós fejlesztéseket célszerű preferálni. *(produktív beruházások)*

V.3. Informatikai fejlesztések

Az informatika és az infó-kommunikáció elsődleges feladata a hatékony önkormányzat megteremtése, az állampolgár életminőségének javítása, a kerület gazdaságának fejlesztésének aktív segítése, s ezzel az önkormányzati program végrehajtásának segítése.



További általános cél a Hivatal működését hatékonyabbá, pontosabbá, naprakészebbé tevő, gyorsító jellegű fejlesztések mellett a hivatal szolgáltató jellegének fejlesztése.

A fejlesztés során nem mellékes szempontként törekednünk kell a környezetkímélő, újrafelhasználható berendezések és kellékanyagok használatára. A cél eléréshez szükséges hardver- és szoftverfejlesztéseket az Önkormányzatnak folyamatosan biztosítani kell a 2011-2014 közötti gazdasági ciklusban is.

VI.

KISEBBSÉGI, EGYHÁZI, CIVILPOLITIKA

VI.1. Alapelvek a kisebbségek önazonosság-tudat erősítésének gazdasági támogatására

Újpest területén a 2010. évi kisebbségi önkormányzati választásokon 12 helyi kisebbségi önkormányzat alakult. A kisebbségek finanszírozásában az állami szerepvállalás csökkenő mértéket mutat.

2011. évben alapvető változás állt be az állami finanszírozás elosztásában is. Az állami támogatást a 342/2010. (XII. 28.) Kormányrendelet két részre osztotta. A kisebbségek így általános működési támogatást kapnak, valamint feladatalapú támogatást igényelhetnek jogszabályban meghatározott feltételek szerint. Ez a rendszer az aktívabb kisebbségeknél többeltámogatást eredményezhet.

Újpest Önkormányzata a korábbi gyakorlatnak megfelelően biztosítani kívánja a kisebbségeknek az infrastrukturális feltételeket, vagyis minden kisebbségnek a működéshez

szükséges helyiséget. Felül kívánja vizsgálni viszont a közműszámlák kifizetésének rendszerét, és költséghatékonyabb megoldást kíván bevezetni.

Továbbra is mind alanyi jogon, mind pedig pályázati úton támogatni kívánja a kisebbségek önazonosság-tudatának elősegítését szolgáló, kulturális, művészeti, oktatási és egyéb programokat. Mindezekre tekintettel 2011. évben minden kisebbségi önkormányzatnak 1 millió forint támogatást biztosít, valamint pályázatot ír ki 5 millió forintos keretösszeggel kisebbségi programok megvalósítására.

A 2011-2014-ig terjedő időszakban meg kívánja őrizni az Önkormányzat a kisebbségek támogatási rendszerét, segíteni kívánja működésük sokszínűségét az Európa Tanács kisebbségi ajánlásaival összhangban.

VI.2. Egyházi és civil kapcsolatok

Újpesten az egyházi és civil szféra fontos társadalmi szerepet tölt be. Jelenlétük és működésük Újpest közösségi életének szilárd alapját biztosítja.

A kerületben számos bejegyzett civil szervezet működik. Tevékenységük rendkívül változatos: az oktatási, ifjúsági, szociális, sport-, bűnmegelőzési, prevenciós, környezetvédelmi, városvédő, kulturális és szabadidős szervezetek szerepvállalásukkal fontos feladatot látnak el a közösség életében. Emellett kiemelkedő jelentősége van a civil szervezetek társadalmi felelősségvállalásának, iniciatív magatartásának.

Az Önkormányzat minden évben saját költségvetéséből jelentős összeget különít el a civil szervezetek számára, amiről pályáztatás útján a Közművelődési és Oktatási Bizottság dönt.

Újpest Önkormányzata tisztelettel és elismeréssel tekint a kerületben működő egyházak tevékenységére, amely a hitélet szervezésén túl Újpest szellemi arculatát és kulturális életét is meghatározza.

Az újpesti városvezetés kiemelt partnerének tekinti – most és a jövőben is – az Újpesten működő civil szervezeteket, társadalmi önszerveződéseket, egyházi közösségeket.

Ennek okán a már korábban kialakított kapcsolatokat fenn kívánja tartani, egyúttal a már meglévő tapasztalatok birtokában a kapcsolattartás formáját rendezettebbé, a kapcsolattartás gyakoriságát pedig rendszeresebbé kívánja tenni.

Újpest Önkormányzata a jövőben is meg kívánja tartani a civil és egyházi szervezetek támogatásának rendszerét, mind nyílt, mind meghívásos pályáztatási formában. Mindezekhez az éves költségvetésben tervezetten elkülönít forrásokat.

VII.

ÚJPESTI GAZDASÁGFEJLESZTÉSI POLITIKA

VII.1. Fejlesztési prioritások 2011-2014

VII.1.1. Intermodális közlekedési csomópont Káposztásmegyeren

Az Önkormányzat 86/2008. (III. 25.) számú határozatával elfogadott kerületfejlesztési koncepció a Külső-Szilágyi út és a Megyeri út torkolatának környezetét akcióterületként definiálta, egyben meghatározta a fejlesztés koncepcionális kereteit és a tervezés metodikáját.

Az Óceánárok út, MÁV Váci vasúti vonala, M0 körgyűrű, Külső Szilágyi út által határolt mintegy 84 ha-os területen az igények szerint létre lehet hozni egy olyan közlekedési csomópontot – egy elővárosi vasúti megálló létesítésével – amely kapcsolatot biztosíthat a vasúti, a villamos, az autóbusz közlekedés, P+R parkolók létesítésével az egyéni és a közösségi közlekedés között, segítve az agglomerációból érkezők és Káposztásmegyer lakói számára a belváros gyorsabb, egyszerűbb elérését. Az elővárosi vasúti megálló létesítésével összefüggésben megvalósulhat a Megyeri út MÁV pálya alatti átvezetése, ezzel egy ugrásszerű minőségi változás jöhet létre a közlekedési kapcsolatokban Dunakeszi, továbbá a Főváros XV. kerülete irányába is.

A koncepciónak aktualitást ad, hogy a Főváros és a MÁV pályázati támogatással közösen tervezi a Budapest Nyugati pályaudvar – Vác közötti MÁV vonalszakasz korszerűsítését.

Az ÉPIT Zrt. megkezdte az Intermodális Közlekedési Csomópont program előkészítő tervezését. A tanulmány feladata a Metró számára fenntartott terület szükséges mértékének felülvizsgálata, az előbbieken vázolt közösségi céloknak megfelelő hasznosításra javaslat tétele.

A tanulmányterv készítése során a tervezési terület adottságai miatt együtt kell működni a Fővárosi és a XV. kerületi Önkormányzattal, esetleg Dunakeszi Önkormányzatával, valamint a vasúttársasággal.

A cél az észak-pesti, káposztásmegyeri térség közlekedési kapcsolatainak javítása, a felszabaduló területeken szolgáltató létesítmények, P+R parkolók létesítése, mindezekkel a környék lakossága ellátásának javítása a 2011-2014 években.

VII.1.2. Új szakorvosi rendelő építése

Az Újpesti szakorvosi rendelő állapota, a szakellátás fejlesztése hosszú évek óta visszatérő problémája az Újpesti Önkormányzatnak. A rendelőintézet a fővárosi fenntartású és tulajdonú Károlyi Sándor Kórház része.

A felújítás előkészítésére 2008 októberében tanulmányterv készült. 2009-ben a Károlyi Sándor Kórház energia racionalizálási pályázatot (KEOP-5.3.0) nyújtott be a rendelőintézet épületének komplex energetikai felújítására, hűtési, világítási rendszerének korszerűsítésére. A pályázat elbírálása nem zárult le.

A Fővárosi Közgyűlés és Újpest Képviselő-testületének határozatainak megfelelően a két Önkormányzat 2010. augusztus 23-án szerződést kötött a rendelőintézet felújítására vonatkozóan. A megállapodás rendelkezik a rendelőintézet felújítás megvalósításainak forrásairól is. Ennek értelmében ilyen forrás „az ÉPIT Zrt.-re bízott, még meglévő valamennyi forgalomképes, vagy forgalomképesé tehető – a felek közös tulajdonában álló – ingatlan értékesítéséből és hasznosításából befolyó, a költségekkel csökkentett teljes összeg, ide nem értve az ÉPIT Zrt. 2010. évi üzleti tervének végrehajtása érdekében felhasználásra kerülő forrásokat.”

A szakorvosi ellátás feladatának, és ezzel együtt a Szakorvosi Rendelőintézet épülete tulajdonjogának átvételét kezdeményezte az Újpesti Önkormányzat. A tárgyalások még nem zárultak le. A Fővárosi Közgyűlés 2010.08.26-i ülésén és ezzel egyezően az Újpesti Képviselő-testület 2010.09.14-i ülésén született határozataival felhatalmazta az ÉPIT Zrt.-t, hogy az Újpesti Szakrendelő „felújítás szakmai programját” a Károlyi Sándor Kórház és Rendelőintézet bevonásával készíttesse el.

A program készítése a feladat átvételével kapcsolatos bizonytalanságok miatt még nem kezdődhetett meg. Nem született még meg a döntés a KEOP pályázatról sem. Amennyiben a támogatást nem sikerül elnyerni, előtérbe kerülhet a felújítás helyett egy korszerű, új rendelőintézet létesítésének lehetősége Újpest városközpontjának térségében. Amint a Fővárosi Önkormányzat és Újpest Önkormányzata között a működtetésről, tulajdon átvételéről folyó tárgyalások eredményesen lezárulnak, az előkészítő munkákat meg lehet kezdeni. A cél a szakorvosi ellátás fejlesztése, az ellátás körülményeinek javítása a 2011-2014 években.

VII.1.3. Újpest Városkapu térség revitalizációja

A hatályos Kerületi Szabályozási Terv szerint az Aquincumi új Duna-híd és Körvasútsori körút megépülésével az Árpád út és Budapest-Esztergom vasútvonal közötti terület városképileg és funkcionalitását tekintve is kiemelt jelentőségűvé válik. Az M3 metróvonal Újpest-Városkapu megállójának jelenleg rendezetlen, városszerkezeti szabdaltságot mutató központi területté alakul át. A Berda József, Temesvári, Bocskai, Aradi utcák által határolt tömb használati módja az FSZKT övezeti besorolásának, valamint a mai beruházói igényeknek nem feleltethető meg, ezért rehabilitációja elengedhetetlen. A terület városrendezési szerepe – a már kiépült és tervezett közlekedési útvonalak, tömegközlekedési kapcsolatok miatt – jelentősen átértékelődött, ezáltal a területhasznosítás érdekében intenzívebb fejlesztés válik szükségessé és lehetővé.

Az „Új központi hely” elsődlegesen a minőségi kiskereskedelmi, szolgáltató, vendéglátó létesítmények, irodák elhelyezésére, az épületek felsőbb szintjein lakások kialakítására szolgál. A terület fő szerkezeti elemét a metró feletti, zöldfelületként kialakított gyalogos tengely képezi, amelynek központjában egy hangsúlyos, karéjszerű beépítésű tér kap helyet. Az így kialakult terület hasznosítása és revitalizációja a fővárosi és a kerületi önkormányzatok érdekeit egyaránt szolgálja. A térségben jelentkező fővárosi és kerületi feladatok összehangolásának igénye szükségessé teszi, hogy az ingatlanok a Káposztásmegyeri Fejlesztési Programhoz hasonlóan közös kezelői, fejlesztői hatáskörbe kerüljenek. Ez indokolja a képviselő-testületek határozataiban megfogalmazott szándékot az ÉPIT Zrt. feladat- és hatáskörének kiterjesztésére az Újpest-Városkapu térségre.

A Káposztásmegyeri Fejlesztési Programhoz hasonlóan a megvalósításhoz és végrehajtáshoz rendelt ingatlanfejlesztési vagyonszomag kezelése révén a tulajdonosi jogok gyakorlásával összefüggő, szükségessé váló ingatlan- és térségfejlesztési feladatok megoldhatók. Az együttes felhatalmazás alapján az érintett ingatlanokkal kapcsolatos terület-előkészítési, telekalakítási és értékesítési tevékenységek elvégezhetők. A bevételek további fejlesztési célok elérése érdekében visszaforgathatóvá válnak, illetve a térséget érintő beruházási projektek finanszírozásának alapjait képezhetik.

A terület tulajdonviszonyainak feltárása 2011. januárjában megtörtént. A tulajdonviszonyokat összevetve a hatályos Kerületi Szabályozási Tervvel az ÉPIT Zrt. meghatározta a beavatkozások lehetséges helyszíneit, sorrendjét. A vizsgált egység (Váci út, Árpád út, Aradi utca, Berda József utca, Mártírok útja, MÁV vasútvonal által lehatárolt terület) kezelésbe adandó ingatlanjai a szükséges beavatkozásokat (terület-előkészítés, telekalakítás) követően forgalomképesé válhatnak, a telkenkénti fejleszthetőség kellő alapot biztosítana a befektetői kör bevonásához. (A privát szektor már felfedezte a terület értékeit, erre élő példa a Magyar Autóklub Berda József utcai épülő székháza.)

Budapest Főváros Közgyűlése, valamint az Újpesti Képviselő-testület is tárgyalta az Újpest-Városkapu térségére vonatkozó revitalizációs javaslatot. A megszületett döntések lehetővé teszik az ÉPIT Zrt. feladat- és hatáskörének kiterjesztését erre a feladatra.

Az Újpest-Városkapu térségének megújítása a Budapest Városfejlesztési Konceptiójába foglalt horizontális programokhoz (lakó és közterületek, külső városközpontok, közlekedési csomópontok rehabilitációja) is csatlakozna.

A cél a környezet szlömösödésének megállítása, olyan infrastrukturális, telekrendezési, telekalakítási beavatkozások elvégzése, melyek hatására megindul a terület fejlődése a 2011-2014 években.

Újpest-Városkapu területe, az M3-as metró megállójának környéke a mai napig rendezetlen, pedig a terület városszerkezeti szempontból központi területként értékelendő. A Berda u. – Temesvári u. – Bocskai u. – Aradi u. által határolt tömb használati módjai sem a Fővárosi Szabályozási Keretterv övezeti besorolásának, sem pedig a mai beruházási igényeknek nem felelnek meg. Az Árpád úttól délre fekvő területek városrendezési szerepe jelentősen átértékelődött.

Az Újpest-Városcapu területét „központi helyként” meghatározó szabályozási területen 7 tömb található, melynek területe mintegy 27 ezer m². Az általában 60 (esetenként 75) %-os beépíthetőség mintegy 110 ezer m² építhető szintterületet eredményez.

Az Árpád út és a tervezett Körvasútsori körút közötti területen elsősorban intézmények (iroda, vendéglátás, szolgáltatás) és korlátozottan lakások helyezhetők el.

A térségben jelentkező fővárosi és kerületi feladatok összehangolását indokolják:

- az Aquincumi-híd és az ún. Körvasútsori körút megvalósítása és kapcsolatrendszere,
- az M3-as metró megállónál új „központi hely” kialakítása,
- a Városcapu metróállomás, P+R parkoló, MÁV vasúti megálló, Volánbusz végállomás kialakításának összehangolása,
- Temesvári utca szabályozása (Körvasútsori körút és Árpád út kapcsolatának biztosítása),
- közúti zaj és rezgés elleni védelem a Városcapu térségében,
- a parkolás megoldása (telkek 100 %-os terepszint alatti beépítése).

A felsorolásból is kitűnik, hogy a közlekedésfejlesztési beruházások és a Városcapu térségének revitalizációja egymással szorosan összefüggő feladat, amelynek ütemezett megvalósítása összehangolt tevékenységet feltételez.

Az ÉPIT Zrt. feladatát az Újpest 3. sz. szerkezeti egység Kerületi Szabályozási Tervében szereplő terület egy részének, az M3-as metró Újpest-Városcapu megálló térségének megújítása képezné.

Az ÉPIT Zrt. által végzendő fontosabb feladatok az alábbiak lennének:

- az Újpest-Városcapu területén végzendő feladatok kijelölése és ütemezése,
- a terület lakásmérlegének elkészítése, javaslat kidolgozása az ideiglenes kihelyezésekre,
- a kiépítendő infrastrukturális létesítmények engedélyezési terveinek elkészítése, az engedélyeztetés lebonyolítása, infrastrukturális létesítmények kivitelezésének pályáztatása, megvalósítása,
- befektetői/beruházási pályázat a revitalizációs terület egyes részeinek beépítésére (alternatív javaslat: építési ingatlanok értékesítése),
- a megvalósítás összehangolása a kiemelt állami és fővárosi közlekedési beruházásokkal, a revitalizációval összefüggő pénzügyi feladatok ellátása.

VII.1.4. Uszoda Újpesten

Az újpesti uszoda megszűnése óta visszatérő probléma a tanuszoda hiánya Újpesten. Mind kerületben végzett közvélemény kutatások, mind a polgármester által kezdeményezett Újpesti Párbeszéd eddig feldolgozott eredményei azt mutatják, hogy az újpesti polgárok elsősorban többsége szeretné, hogy a kerületnek saját uszodája legyen, s várja el az Önkormányzattól új uszoda építését.

Az új uszoda építése fontos Újpest lakosságának egészségmegőrzése szempontjából, fontos a gyermekeink XXI. századi körülmények közötti úszásoktatásának szempontjából, és nem utolsósorban fontos sportolási, pihenési lehetőséget biztosít a lakosság számára.

Az uszoda elhelyezésére jelenleg több terület vizsgálata folyik. Meg kell vizsgálni továbbá a lehetőségét az uszoda építésével összefüggésben egy esetleges termálkút fúrására, mivel ezzel az uszoda hosszú távú rentábilis működése biztosítva lenne. Az uszodaépítés termálkút-fúrással jó lehetőséget biztosíthat az Önkormányzat számára az Új Széchenyi Terv kitörési pontjaihoz illeszkedő helyspecifikus beruházás megvalósítására külső forrás bevonásával, mivel egy ilyen beruházással mind az egészségipar gyógyító Magyarország kitörési ponthoz, mind a megújuló energia zöld Magyarország kitörési ponthoz csatlakozni tud.

Egy ilyen minőségű beruházás további hozadéka lehet, hogy a termálvíz gyógyturizmust generálhat, amely a kerület idegenforgalmi adóból származó bevételeit növeli. További pozitív hatása az alternatív fűtési energia felhasználása, amely által az Önkormányzat fűtési energia számlái jelentősen csökkenhetnek.

Az Önkormányzat további célja, hogy a 2011-2014 közötti időszakban létesüljön egy oktatási célokra is használható uszoda, kiváltva ezzel a jelentős költségeket eredményező bérleti megoldásokat.

VII.2. A gazdasági program anyagi forrásainak megteremtése

Az önkormányzati költségvetési gazdálkodás és az önkormányzati feladatvitel akkor lesz sikeres, ha a politikai döntéshozók (testületek, képviselők, vezető tisztségviselők) figyelembe veszik a szakmai és pénzügyi jogszabályi előírásokat, feltételeket és követelményeket. A szakmai és pénzügyi döntés-előkészítők (a hivatal köztisztviselői) pedig oly módon tesznek eleget döntés-előkészítői (kidalgozó) feladataiknak, amelyek tartalma – szabályosan és végrehajthatóan – elősegíti a döntéshozók által megfogalmazott önkormányzati (köz-) feladatok érvényesülését, teljesülését.

Fenti alapvetésre tekintettel az Önkormányzat olyan gazdasági programot készített, amely a döntéshozó akaratát testesíti meg, és amelyek a hatályos jogszabályokkal harmonizálnak. A nem kötelező feladatok ellátáshoz, valamint az ambiciózus fejlesztésekhez feltétlenül szükség van költségtakarékos, racionalizált gazdálkodásra, valamint külső források bevonására.

Ennek egyik lehetséges és szükséges eszköze az Európai Unió pályázatokon való hatékony részvétel. (Ennek részletei a V.2. pontban találhatóak.) A részvétel elengedhetetlen feltétele a megfelelő pályázati önrész megléte. Ez vagy saját erőből vagy külső forrásból, vagy mindkettő együttes meglétével biztosítható.

Önkormányzatunk az ambiciózus fejlesztési elképzeléseit költséghatékony gazdálkodással, az Európai Unió források hatékony bevonásával, valamint egyéb külső források (pl. szigorú

feltételek mellett magánbefektetőkkel való együttműködés) felhasználásával kívánja biztosítani.

Összefoglalás:

A Gazdasági Program a működésre és a fejlesztésre fordítható források arányának kiegyensúlyozott, fejlesztés-orientált alakítására törekszik. Előnyben részesíti azokat a programokat, amelyek Újpest fenntartható fejlődését segítik elő. A városszerkezet alakításában a fenntartható fejlődés és a népességmegtartó-képesség szempontjai minden más megfontolást megelőznek. A Gazdasági Program prioritásnak tekinti a kötelező önkormányzati feladatok teljesítését, a jogkövető magatartást, ezért elsőbbséget biztosít a törvény által előírt kötelezettségek teljesítését szolgáló programoknak. A gazdasági program az élhetőbb Újpest megteremtéséért ambiciózus fejlesztéseket is megcéloz.